

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

---

В.Ю. Соловаров, канд. экон. наук,  
В.А. Породнов, соискатель<sup>1</sup>,  
г. Екатеринбург

## НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Авторы обосновывают целесообразность интенсификации сотрудничества с государствами африканского и латиноамериканского континентов. Перспективы сотрудничества с этими регионами определяются не только возможными поставками технологичной уральской продукции, но также углублением контактов с латиноамериканскими и африканскими экспортёрами промышленного и сельскохозяйственного сырья, реализацией инфраструктурных проектов, расширением научно-образовательного сотрудничества и т.д. В работе также представлен анализ инструментов и механизмов развития взаимодействия Свердловской области со странами Африки и Латинской Америки.

**Ключевые слова:** международное сотрудничество, внешнеэкономическая деятельность, иностранные инвестиции, зарубежные рынки, торговое сотрудничество.

В условиях глобализации, которая характеризуется стиранием межгосударственных экономических границ, существенно возрастает роль регионов в качестве центров экономического роста и развития. Вместе с тем очевидна и другая тенденция – активное включение регионов в систему международных экономических связей, которое сопровождается созданием новых инструментов регулирования и стимулирования внешнеэкономической деятельности.

Поддерживая торговые экономические отношения с более 120 иностранными государствами, Свердловская область является одним из наиболее вовлечённых в систему международного разделения труда регионов России. Ключевыми задачами международного экономического сотрудничества Свердловской области являются привлечение инвестиций в виде капитала и технологий, а также продвижение уральских промышленных товаров на зарубежные рынки. Существующая география международных связей региона соответствует первой задаче, однако не в полной мере способствует решению второй. Традиционные для уральских промышленных предприятий рынки (страны СНГ) сужаются, ужесточается конкуренция (страны Азии).

---

<sup>1</sup> Соловаров Владимир Юрьевич – кандидат экономических наук, заместитель Министра международных и внешнеэкономических связей Свердловской области; e-mail: svj@gov66.ru.  
Породнов Александр Валерьевич – главный специалист Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области; e-mail: porodnov@gov66.ru.

Свердловская область по уровню развития международных экономических связей, несомненно, относится к регионам-лидерам. Традиционно в качестве индикаторов степени вовлеченности в международные экономические связи региона используются статистические данные о внешней торговле и инвестициях. При этом целесообразно использование подобной информации не в абсолютных, а относительных цифрах, которые показывают значимость международного экономического сотрудничества для экономики отдельных регионов. В табл. 1 отражена информация о том, какое место занимают ключевые субъекты РФ по относительным показателям экспорта/импорта иностранных инвестиций к населению и к ВРП [1]. Как видно из таблицы, Свердловская область входит в первую десятку российских регионов, наиболее активно участвующих во внешнеэкономической деятельности. На степень вовлеченности в международные экономические связи значительное влияние оказывают такие факторы, как структура экономики, географическое положение и т.д. Поэтому в таблице регионы разделены на четыре типа: «столичные», «сырьевые», «транзитные» и «промышленные». Очевидно, что в силу озвученных выше факторов наилучшие показатели по объемам внешней торговли и иностранных инвестиций демонстрируют «столичные» регионы – Москва, Московская область, Санкт-Петербург; «сырьевые» регионы – Тюменская область, ХМАО, Татарстан; и регионы, через которые осуществляются поставки импортных товаров в Россию, «транзитные» – Ленинградская область, Краснодарский и Приморский края. Вместе с тем положение Свердловской области является одним из лидирующих среди промышленных регионов.

Ориентация на интенсивное международное сотрудничество определена

преобладанием в структуре экономики Свердловской области экспортоориентированных отраслей – металлургии и машиностроения.

Вместе с тем определенное значение имеют и косвенные факторы, свидетельствующие о степени включенности региона в систему международных связей. Так, в Свердловской области действует более 25 торговых и дипломатических миссий иностранных государств, рейсы из регионального аэропорта в города Европы, Африки и Азии осуществляют 14 зарубежных компаний, в регионе на более чем 250 предприятиях с участием иностранного капитала трудятся почти 200 тыс. человек, открыты более 400 представительств иностранных компаний, работающих в России.

Сегодня Свердловская область осуществляет сотрудничество с более чем 120 зарубежными торговыми партнерами, причём с 30 странами поддерживает постоянные активные связи, реализует совместные проекты.

Как видно из табл. 2, в которой отражены статистические данные по внешнеторговому обороту Свердловской области по регионам за 2008, 2009 и первое полугодие 2010 года, традиционными партнерами Свердловской области являются страны СНГ, Европы, США и в последнее время, азиатские государства.

США и страны Европы – ключевые партнеры Свердловской области в плане модернизации региональной экономики. Свердловская область заинтересована в привлечении американского и европейского капитала, современных технологий. Стоит отметить, что подавляющая часть инвестиционных проектов, реализованных в Свердловской области, была осуществлена с участием именно американских и европейских компаний. Например, создание российско-американского предприятия авиационной промышленности «Урал Боинг Ману-

фэчкуринг», российско-немецкого предприятия по производству современных локомотивов, создание новых мощностей на немецко-итальянском предприятии «Сухоложскцемент».

Европейские и американские предприятия являются основными поставщиками современного оборудования на заводы Свердловской области. Так, на эти

регионы приходится более 95 % импорта металлообрабатывающего оборудования в Свердловскую область.

Наиболее динамично внешнеэкономические связи Свердловской области развиваются с азиатскими странами. Свидетельством тому может служить незначительное снижение объемов взаимной торговли с Азией в кризисном 2009

Таблица 1

Рейтинг регионов по степени развития международных экономических связей, 2008 (место региона среди 17 субъектов РФ с наибольшими объемами внешне-торгового оборота и иностранных инвестиций)

Регион	Экспорт на душу населения	Импорт на душу населения	Иностранные инвестиции на душу населения	Экспорт к ВРП	Импорт к ВРП	Иностранные инвестиции к ВРП
<b>«Столичные» регионы</b>						
Московская область	15	5	5	15	5	4
Москва	2	1	1	3	4	1
Санкт-Петербург	5	2	3	5	2	3
<b>«Сырьевые» регионы</b>						
Тюменская область (без ХМАО и ЯНАО)	1	16	17	1	16	17
Ханты-Мансийский АО	3	15	15	7	17	16
Ямало-Ненецкий АО	17	7	2	17	15	14
Татарстан	6	13	8	4	11	7
<b>«Транзитные» регионы</b>						
Ленинградская область	4	3	9	2	1	8
Приморский край	16	4	11	16	3	8
Краснодарский край	12	11	12	12	7	10
Ростовская область	14	6	13	14	6	12
<b>«Промышленные» регионы</b>						
Башкортостан	11	17	16	9	14	15
Нижегородская область	13	10	14	13	9	14
Самарская область	7	14	7	6	11	6
Свердловская область	9	9	10	10	10	10
Челябинская область	10	8	6	8	8	2
Красноярский край	8	12	4	11	13	5

Источник: сборник «Регионы России – 2009», публикуемый Госкомстатом России.

Таблица 2

Внешнеторговый оборот Свердловской области по регионам

Регион	2008, млн.долл. США			2009, млн долл. США			I полугодие 2010, млддолл. США		
	Оборот	Экспорт	Импорт	Оборот	Экспорт	Импорт	Оборот	Экспорт	Импорт
Европа	6,111.8	4,246.4	1,865.5	3,232.5	2,015.8	1,216.7	1,718	1,288.4	429.4
Сев. Америка	1,431.7	1,293.1	138.6	1,236.9	1,068.9	168	751.1	693.1	58.1
Лат. Америка	42.4	27.1	15.4	18.8	14.3	4.5	24.4	15.1	9.3
Африка	243.2	220.2	23	192.6	182.3	10.3	70.5	60.2	10.2
Азия	3,505.1	2,743.1	762	3,214.1	2,838.9	375.2	1,603	1,345.1	257.9
СНГ	3,180.2	1,734	1,446.2	1,973.2	1,191.6	781.6	1,177	641.3	535.8
Всего	14,546	10,272	4,274.2	9,905.2	7,314.6	2,590.7	5,505	4,123.5	1,381.4

Источник: данные статистики Уральского таможенного управления.

году – на 8 %, в то время как снижение объёмов торговли Свердловской области с Европой составило – 47 %, с СНГ – 38 % с США – 14 %. Азиатские страны являются как потребителями металлургической и машиностроительной продукции предприятий Свердловской области, так и поставщиками современного оборудования (в первую очередь Япония, в меньшей степени Китай и Тайвань). В последние годы азиатские бизнесмены, в первую очередь китайские, активно начинают участвовать в реализации крупных инвестиционных проектов на территории Свердловской области.

Страны СНГ являются основным рынком сбыта промышленной продукции предприятий Свердловской области. Доля машиностроительной продукции в товарной структуре экспорта Свердловской области в страны СНГ доходит до 30 %, в то время как в общей товарной структуре экспорта со странами мира не превышает 15 %. Вместе с тем страны СНГ, и в первую очередь Казахстан, – важнейшие поставщики сырья для местной металлургической промышленности.

География международного экономического сотрудничества определяется целям и задачам, стоящими перед Свердловской областью в сфере внешнеэкономической деятельности, главными из которых являются: 1) привлечение инвестиций и технологий; 2) продвижение уральских товаров на зарубежные рынки.

Существующая география сотрудничества полностью соответствует первой цели. Партнёры Свердловской области из Европы, США и Азии могут удовлетворить инвестиционные запросы Свердловской области и в части финансирования, и в части предоставления современных технологий. При этом не снимается задача качественного изменения условий деятельности иностранных инвесторов в Свердловской области [2].

Вместе с тем существующая география международного сотрудничества не в полной мере способствует достижению второй цели, а именно продвижению уральских товаров на зарубежные рынки. Более 60 % всего экспорта Свердловской области приходится на металлургическую отрасль. Эта продукция востребована как в Европе и США, так и в Азии. Предприятия же машиностроительного, приборостроительного и иных технологических комплексов испытывают жесткую необходимость в поиске новых рынков сбыта своей продукции. Поэтому особое внимание должно уделяться экспорту высокотехнологичной промышленной продукции, которая отличается более высокой добавленной стоимостью (тяжёлое энергетическое и транспортное машиностроение, производство медицинского оборудования и т.д.).

Если привлечение иностранных инвестиций и технологий призвано решать задачи, относящиеся к модернизации экономики, то рост экспортных поставок промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью способствует диверсификации структуры экономики. В принятой Правительством Свердловской области «Стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года» [3] доля высокотехнологичного сектора, производящего продукцию с высокой степенью обработки, к 2020 году должна вырасти с нынешних 17 до 24 %. В абсолютных цифрах это более чем 2-х кратное увеличение. Без новых рынков сбыта, в том числе зарубежных, для такой продукции достижение подобных показателей проблематично.

Реализация задачи по продвижению уральской технологичной продукции решается одновременно в двух направлениях – вглубь (качественно) и вширь (количественно). Под «качественными» изменениями понимаются совершенство-

вание законодательства, в большей мере отвечающего интересам экспортеров (субсидирование экспорта и т.д.) Расширение географии сотрудничества, поиск новых партнёров – это «количественный» способ развития промышленного экспорта.

Несмотря на то, что страны СНГ и Азии остаются приоритетным направлением в плане выхода отечественной продукции на зарубежные рынки, возможности для дальнейшего развития с каждым годом сужаются. Жёсткая конкуренция на рынках промышленных товаров препятствует выходу технологичных уральских товаров на рынки Европы и США. Поэтому страны Африки и Латинской Америки следует рассматривать в качестве наиболее логичных партнёров для расширения географии торгового сотрудничества в ближайшей перспективе.

Особо следует отметить, что в условиях федеративного государства, которым является Россия, при формировании приоритетов во внешнеэкономической сфере регионы должны ориентироваться на государственную внешнеэкономическую политику. В последнее время наблюдается значительная активизация контактов России со странами африканского и латиноамериканского регионов.

Так, в 2009 году состоялась поездка Президента России Д.А.Медведева в Африку, в ходе которой он посетил Нигерию, Намибию и Анголу. Во время визитов подписан значительный пакет межправительственных и межведомственных документов. Активизирована работа в рамках действующих межправительственных комиссий по сотрудничеству с такими африканскими странами, как ЮАР, Намибия, Гвинея и т.д.[4]

Что касается Латинской Америки, то в последнее время состоялись многочисленные встречи руководства России с руководителями латиноамерикан-

ских стран – Кубы, Боливии, Чили, Венесуэлы, Эквадора Бразилии, Перу. За последние годы Правительство Российской Федерации подписало более 20 документов с латиноамериканскими странами, в первую очередь по вопросам торгово-экономического сотрудничества. Созданы и успешно функционируют Комиссии высокого уровня по сотрудничеству (КВУ) с Бразилией и Венесуэлой, Межправительственные комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК) с Аргентиной, Бразилией, Колумбией, Кубой, Мексикой, Чили. Запущен процесс возобновления деятельности МПК с Перу, Никарагуа, Эквадором и Боливией [4]. Данные факты ярко свидетельствуют о возникновении новых возможностей для регионов в рамках интенсификации сотрудничества России с африканскими и латиноамериканскими странами.

В части развития торгового сотрудничества Свердловская область может предложить продукцию энергетического, горнодобывающего, транспортного машиностроения и других отраслей. В большей части экономика стран Латинской Америки и Африки, которые являются потенциальными потребителями промышленных товаров, производимых в Свердловской области, ориентирована на добычу полезных ископаемых либо на возделывание земель. Поэтому оборудование, производимое в Свердловской области, может быть востребовано в этих странах. Речь может идти о нефтепромысловом и горнодобывающем оборудовании, карьерных и шагающих экскаваторах, железнодорожных вагонах и цистернах, рельсах, пропашных тракторах для сельского хозяйства, насосах, гидрогенераторах, паровых и газовых турбинах, грузовых автомобилях и т.д.

Сегодня в Свердловской области быстрыми темпами развиваются произ-

водства медицинской техники и фармацевтических препаратов, которые значительно дешевле европейских или американских аналогов, что является ключевым моментом возможности их поставки на рынки развивающихся стран Африки и Латинской Америки.

Развитие торгового сотрудничества с данными регионами не должно ограничиваться лишь продвижением экспорта уральской продукции. Безусловно, следует считать перспективным и углубление контактов с экспортёрами промышленного и сельскохозяйственного сырья. Например, такие государства, как Эквадор, Колумбия, Аргентина, в больших количествах поставляют на российский рынок продовольственные и сельскохозяйственные товары (цветы, мясо, сахар, какао, фрукты, соки, морепродукты). В 2009 году импорт в Россию из стран Латинской Америки составил около 7 млрд долл. США, при этом значительная часть приходится на поставки именно таких товаров. Сегодня практически все поставки товаров из Латинской Америки в Россию осуществляются через Москву или Санкт-Петербург. Потенциальные возможности Свердловской области по оптимизации импорта скрыты в содействии установлению прямых поставок, например скоропортящейся продукции. Екатеринбург мог бы выступить в качестве логистического центра для данной продукции, предназначенной для дальнейших поставок в регионы Урала и Сибири. Реализация подобных планов благоприятно сказалась бы и на объёмах работы аэропорта «Кольцово», уральских транспортно-логистических компаний и на качестве жизни жителей региона, так как можно будет вести речь о снижении конечной стоимости импортных товаров.

В углублении сотрудничества с африканскими странами заинтересованы крупные уральские металлургические предприятия. Перспективным видится их

участие в реализации проектов по разведке полезных ископаемых, в том числе в форме получения концессий на разведку и добычу минеральных ресурсов на территории африканских стран, создания горнодобывающих предприятий в африканских государствах, в том числе с организацией последующей переработки и экспорта конечного продукта в Россию. Можно привести пример успешной реализации таких проектов на территории Демократической Республики Конго. Свердловская компания «Росспецсплав» создала там совместное предприятие, которое занимается разработкой месторождения ниобиевых руд на востоке Конго, обогащением этих руд с дальнейшей переработкой концентрата на одном из металлургических предприятий в окрестностях Екатеринбурга.

Африканский континент представляет интерес не только как регион сбыта уральской машиностроительной продукции и поставщик сырьевых ресурсов, но и как территория реализации крупных инфраструктурных проектов. Государства Африки нуждаются в развитии железнодорожной и транспортных сетей, ирригации и водохозяйственном строительстве, а также в реконструкции старых и строительстве новых объектов энергетической, промышленной и социальной инфраструктуры. На территории Свердловской области действуют крупные предприятия, которые имеют опыт реализации подобных проектов, в том числе реализации их «под ключ», предоставления полного комплекса услуг (инженерные решения, строительство, обеспечение необходимыми материалами: металлопрокатом, трубной продукцией, строительными материалами и т.д.).

Помимо развития исключительно экономического сотрудничества, в качестве перспективных могут рассматриваться и другие сферы взаимодействия. Так, например, в ходе визита в

Свердловскую область делегации послов южноафриканских стран в феврале 2010 года и визита делегации послов латиноамериканских стран в октябре 2010 года состоялись встречи с ректорами уральских вузов. В ходе этих встреч была высказана заинтересованность руководителей иностранных дипломатических миссий в обучении студентов в вузах Свердловской области. Такая заинтересованность обусловлена сложившимся высоким уровнем подготовки квалифицированных специалистов практически для всех отраслей экономики и относительно низкой стоимостью обучения и проживания на Урале по сравнению с регионами Центральной России.

Для свердловских вузов привлечение иностранных студентов – фактор дальнейшего роста и развития. В настоящее время в Екатеринбурге формируется Уральский федеральный университет, в планах руководства которого довести численность иностранных студентов до 4000 человек к 2020 году [5]. Правительство РФ ежегодно выделяет студенческие и аспирантские стипендии африканским и латиноамериканским странам. Для того чтобы эти стипендии могли быть использованы в уральских вузах, необходимо создание механизма взаимодействия не только с федеральными образовательными учреждениями, но и с посольствами иностранных государств в РФ, участвующих в выборе конкретного образовательного учреждения.

Научное сотрудничество не должно ограничиваться только обучением иностранных студентов. Уральские университеты должны развивать сотрудничество не только с латиноамериканскими вузами, но и оказывать латиноамериканским компаниям научно-технические и научно-исследовательские услуги. Уже имеется опыт успешного коммерческого сотрудничества с крупнейшей мексиканской государственной нефтегазо-

вой компанией «Пемекс» в области поиска и разведки нефтегазовых месторождений, оценке нефтегазового потенциала территории. Особое значение в этой связи имеет выбор эффективных механизмов и инструментов расширения торгово-экономического и научно-образовательного сотрудничества.

Во-первых, ввиду того, что международное сотрудничество с африканскими и латиноамериканскими странами сегодня находится на начальном этапе, особую важность имеет установление контактов на официальном уровне. В ходе совместных визитов, встреч может быть получена базовая информация о регионах, установлены контакты между предприятиями, осуществлён обмен предложениями. Официальные мероприятия призваны обеспечить высокий уровень нового направления сотрудничества, создать доверительную атмосферу между партнёрами. В этом плане примечательны уже упомянутые выше визиты объёдинённых делегаций послов стран Южной Африки (февраль 2010) и Латинской Америки (октябрь 2010), а также послов стран, входящих в Лигу арабских государств (апрель 2009). Подобная форма взаимодействия доказала свою эффективность в части нахождения перспективных направлений сотрудничества и установления деловых контактов. Такой механизм взаимодействия регионов с иностранными дипломатическими представительствами в РФ был отмечен представителями МИД России как уникальный пример развития международных связей на региональном уровне.

Во-вторых, в ходе официальных встреч целесообразно принятие решений о создании неких смешанных рабочих групп, в рамках работы которых обе стороны могли бы оперативно получать информацию о наиболее интересных направлениях сотрудничества. Такая форма организации сотрудничества хорошо



зарекомендовала себя в Свердловской области, которая имеет 6 смешанных рабочих групп с европейскими партнёрами. Примечательно, что по итогам визита в Свердловскую область делегации послов южноафриканских стран, а также по их инициативе был создан Технический комитет посольств этих стран по сотрудничеству со Свердловской областью, в состав которого вошли представители посольств и Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области. Технический комитет на рабочем уровне будет оперативно рассматривать наиболее перспективные проекты сотрудничества со Свердловской областью.

В-третьих, необходимо оказывать содействие активному участию компаний Свердловской области в выставках, проводимых в Африке и Латинской Америке. Традиционно в этих регионах проводятся выставки, на которых присутствуют представители большинства стран региона, что является хорошей возможностью познакомиться максимальное количество потенциальных покупателей с продукцией.

В-четвёртых, следует на основе анализа конъюнктурных интересов уральских предприятий разработать планы деловых визитов делегаций Свердловской области в рассматриваемые регионы, в ходе которых представители предприятий получают возможность прямого диалога с потенциальными партнёрами по вопросам реализации конкретных проектов.

В-пятых, активное взаимодействие с федеральными органами власти, которые обладают большим ресурсом развития сотрудничества с африканскими и латиноамериканскими странами. Такое взаимодействие подразумевает: участие в межправительственных комиссиях по развитию сотрудничества с иностранными государствами; участие в крупных

российско-африканских и российско-латиноамериканских мероприятиях; тесные контакты с посольствами и торговыми представительствами России; и т.д.

На начальном этапе установления отношений с африканскими и латиноамериканскими странами особую важность приобретает институт почётного консула. В Свердловской области уже действуют два почётных консула африканских стран (Демократическая Республика Конго, Республики Сейшельские Острова), ведутся переговоры об учреждении постов почётных консулов двух стран Латинской Америки (Мексика и Никарагуа). Зная особенности ведения бизнеса в России и представляемой стране, почётные консулы в значительной степени способствуют установлению бизнес-контактов, участвуют в проведении совместных мероприятий. Именно благодаря активной поддержке Почётного консула Республики ДРК в Свердловскую область был организован визит делегации послов южноафриканских стран в 2010 году. В ходе первых визитов, носивших ознакомительный и информационный характер, были организованы встречи с руководителями уральских предприятий, которые представили свои проекты по сотрудничеству. Послы, принявшие участие в рабочем визите на Урал, оказали содействие в поиске африканских партнёров для реализации предложенных проектов. В настоящее время проводятся переговоры по вопросам сотрудничества в металлургии, транспортном и горном машиностроении.

Подводя итоги следует отметить, что существующая география международного сотрудничества Свердловской области не в полной мере соответствует задаче продвижению уральских промышленных товаров на зарубежные рынки. Прежде всего, это связано с жёсткой конкуренцией на рынках

Европы и США, а также слабыми темпами развития традиционных рынков стран СНГ. Определённые возможности в этой связи предоставляет активизация контактов с африканскими и латиноамериканскими партнёрами. Существуют значительные предпосылки к тому, что продукция машиностроительного комплекса Свердловской области

будет востребована в индустриальных и аграрных странах Латинской Америки и Африки. Помимо этого, развитие сотрудничества с данными регионами соответствует стратегическому курсу Правительства Российской Федерации на активизацию экономических связей со странами латиноамериканского и африканского континентов.

### **Список использованных источников**

1. Регионы России 2009: стат. сб. М.: Федеральная служба государственной статистики, 2009. 989 с.
2. Доклад министра А.В. Харлова на коллегии Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области 25 марта 2010 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mvs.midural.ru/vistuplenia/46> (дата обращения 15.12.2010).
3. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года. Екатеринбург: Министерство экономики Свердловской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://econom.midural.ru/strategiy/> (дата обращения 12.01.2011).
4. Российско-латиноамериканские отношения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mid.ru/ns-rlat.nsf/> (дата обращения 01.12.2010).
5. Программа развития УрФУ до 2020 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ustu.ru/home/documents/> (дата обращения 02.05.2010).