

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Л.Е. Стровский, д-р экон. наук, профессор¹
г. Екатеринбург

ЗИГЗАГИ МИГРАЦИИ

Миграционные процессы в мире продолжают развиваться и расширяться географически. Участниками их являются как развитые, так и развивающиеся страны. Одной из серьезнейших проблем миграции является интеграция иностранцев-иммигрантов в принимающее их общество. И здесь, несмотря на постоянные достижения и продвижения вперед, все время появляются новые трудности. Автор показывает это на примере Германии.

Ключевые слова: миграция, интеграция, миграционный бум, демография, страны-доноры, страны-реципиенты.

С начала 90-х гг. прошлого века Германия испытывала миграционный бум: российские немцы, этнические турки, представители других наций тысячами приезжали в Германию. Правительство Германии способствовало этому, стремясь создать для мигрантов приемлемые условия труда и быта. Германия не могла обойтись без дополнительной рабочей силы за счет приезжих, поскольку коренное население старело, а рождаемость падала.

Приезжие не способствовали тому, на что надеялись властные структуры Германии – интеграции мигрантов в немецкое общество. Многие объяснялось плохим знанием немецкого языка, ведь в первые годы въезда в страну не требовалось, чтобы все члены въезжающей семьи мигрантов знали немецкий язык, достаточно было, чтобы язык знал один

из членов семьи, чаще всего ее глава. Остальные с явной неохотой изучали немецкий язык на языковых курсах, которые германское правительство организовало за собственный счет в России, Казахстане, Узбекистане. Нежелание было вызвано еще и тем, что многие проживающие в России (Казахстане, Узбекистане) немцы не получили в свое время, в силу тяжело сложившихся условий жизни, хорошего образования, поэтому многие из них генетически не были приспособлены к обучению. В силу этого приезжие вне работы старались общаться только со своими соотечественниками. Возникла национальная обособленность.

Турецкая община вообще потребовала создания турецких национальных школ по причине того, что дети забудут турецкий язык и отойдут от национальной культуры. С определенной натяжкой можно сказать, что внутри Германии возникали субкультуры. Ничего плохого в этом нет, тем более, что в Германии национальный вопрос не обострен, и Германия не испытала тех потрясений, которые выпали, например, на долю Франции или Бельгии.

¹ Стровский Леонид Евгеньевич – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой управления внешнеэкономической деятельностью предприятия ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет – УПИ имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»; e-mail: uved@mail.ustu.ru.

Германское правительство, открыв въезд в страну российским немцам, считало, что оно получит работников-немцев – трудолюбивых, организованных, пунктуальных и т.д., т.е. людей с качествами, присущими немецкой деловой и производственной культуре. Но Германское правительство получило «русских», т.е. людей, которые были немцами только по этническому происхождению, людей воспитанных и сформировавшихся совершенно в другом социуме, со всеми присущими этому социуму качествами. По мере «насыщения» страны мигрантами правительство ужесточило правила въезда и тем самым ограничило въезд – теперь уже знание немецкого языка требуется от всех въезжающих, а не только от главы семьи.

И дело не только в языке. Власти считают, что приезжие дают больший процент криминала, чем коренные жители, хуже работают и т.д. Среди въезжающих в Германию становилось всё меньше и меньше «чистых» немцев, к этому привели смешанные браки от поколения к поколению.

Несмотря на трудности, процесс приспособленности мигрантов к условиям существования в Германии идет по восходящей, хотя метод проб и ошибок в проведении миграционной политики постоянно присутствует.

Демография ставит проблемы

Вашингтонский Центр стратегических и международных исследований выпустил доклад «Старение сверхдержав: демография и геополитика в XXI в.». Авторы доклада Нил Хоу и Ричард Джексон акцентируют внимание на определяющей роли демографических факторов во многих кардинальных сдвигах истории – от падения Римской империи до Молодежной революции середины XX в. Подобный демографический катаклизм ученые прогнозируют к

2020-м гг. В богатых странах ускоренное старение населения вызовет налоговую брешь, экономическую стагнацию и острые дебаты вокруг иммиграции. Бедным странам угрожает взрывной рост численности молодежи, у которой не будет возможностей на самореализацию.

По прогнозам Вашингтонского центра к 2020 г. средний возраст населения Японии увеличится до 52 лет, Европы – до 47 лет, США – до 39 лет. При этом не исключено, что в США белые жители перестанут быть большинством. Китай же, как следует из доклада, постареет, не успев разбогатеть.

До 1949 г. смертность и рождаемость в Китае находились на сравнительно высоком уровне, предполагаемая средняя продолжительность жизни не доходила до 40 лет, возрастная структура была молодой. В начальный период после образования КНР все показатели возрастной структуры населения были очень близки к мировому уровню 1950 г. Однако вместе со значительным снижением смертности и повышением предполагаемой средней продолжительности жизни удельный вес населения старшего возраста начал расти, по-прежнему на сравнительно высоком уровне оставалась и рождаемость, в частности, два раза наблюдался подъем рождаемости – с середины 50-х и начала 60-х гг. и до самого начального периода 70-х гг.

В результате стремительно повысилась пропорция молодого населения, население 0-14 лет с 33,6 % в 1950 г. выросло до 39,7 % в 1970 г.; пропорция старых людей и детей с 0,13 в 1950 г. снизилась до 0,11 в 1970 г.; замедлилось снижение пропорции населения в возрасте свыше 65 лет, в возрастной структуре населения появилась тенденция омоложения, такое же положение наблюдалось в аналогичный период и в возрастной структуре развивающихся стран.

Со вступлением в 70-е гг. Китай широко развернул работу по плановой деторождаемости. В ограничении роста населения были достигнуты большие успехи:

- быстро снизилась рождаемость;
- замедлились темпы роста населения;
- численность населения в возрасте 0–14 лет продолжала снижаться – в 1980 г. до 35,5 %, в 1990 г. до 27,7 %;
- удельный вес старых людей и детей повысился до 0,20 в 1990 г.;
- продолжало увеличиваться население в возрасте свыше 65 лет, и в 1990 г. Китай перешел к стадии типичной зрелости.

В последние 10 лет XX века начался переход от зрелости к старению, процент людей в возрасте свыше 65 лет вырос до 1,39 %.

Если сравнить процесс старения населения в Китае и во всем мире, то в конце 40-х и начале 50-х гг., когда возрастная структура в развитых странах находилась на стадии старения, Китай и другие развивающиеся страны переживали молодой период, между ними был целый период зрелости. Нельзя сказать, что разница была небольшая. Но возрастная структура населения Китая от молодости и зрелости перешла к старению, и Китай стал среди развивающихся стран государством, первым вступившим в стадию старения; в развитых странах старение населения достигло серьезной стадии. Китай отстает в этом от развитых стран примерно на полвека.

К 2020 г. в Китае выйдет на пенсию поколение, подвергшееся государственному ограничению рождаемости. И если раньше эта политика позволяла обоим родителям работать, увеличивая ВВП, то теперь одному ребенку придется содержать двух пенсионеров. Россия, пишут Хоу и Джексон, может столкнуться

с сокращением населения, сравнимым разве что с чумными годами средневековья. Нынешние российские мужчины проживут в среднем 59 лет – на 16 лет меньше американских сверстников и даже меньше своих российских дедов к концу Второй мировой войны. К 2050 г., считают эксперты, Россия по численности населения опустится с 4-го на 20-е место в мире.

Нужно помнить, что миграция – это основа благосостояния

Американские исследователи установили: сегодня экономически успешны те страны, которые последние 300 лет не боялись принимать мигрантов. Однако власти ФРГ по-прежнему проводят политику ограничения миграции, о чем мы сказали выше. Правительство Германии решило в настоящее время до конца использовать возможность ограничения доступа иностранцев из восточно-европейских стран-членов ЕС на германский рынок труда. Лишь две страны «старой Европы» – ФРГ и Австрия – поступили подобным образом. И как уверены эксперты, эти страны руководствовались не экономическими, а политическими (вернее, даже популистскими) соображениями. Ведь рядовой обыватель всё еще уверен, что мигранты отнимают рабочие места у коренного населения. Ни политики, ни пресса не спешат разубеждать обывателя в этом.

Между тем, как показывают научные исследования, все обстоит совсем наоборот. Экономисты Луис Путтерман и Дэвид Вейл из Университета Брауна (США) провели исследование, чтобы определить, почему некоторые страны, несмотря на благоприятные стартовые условия (плодородные почвы, богатые недра и т.п.), все время находятся в списке отстающих. Ученые рассмотрели историю 165 стран через призму миграционных процессов, происходивших

300–500 лет назад. Основная гипотеза исследования состояла в том, что интенсивная миграция в тот или иной регион привносила новые веяния в традиционные экономические отношения и способствовала выработке успешных экономических стратегий на основе симбиоза культур. Кроме того, мигранты становились своеобразным мостиком между странами, благодаря чему налаживались международные торговые отношения.

Исследователи выявили две основные оси миграции – европейскую и азиатскую. На каждой из них были выделены доноры – наиболее развитые регионы того времени, откуда шли основные миграционные потоки, и реципиенты, куда вместе с потоком иммигрантов приходили инновации и экономические традиции. На европейской оси центром-донором являлась Англия, а странами-реципиентами – США, Австралия, Новая Зеландия. На азиатской оси центром был признан Китай, а реципиентами – Япония, Тайвань, Сингапур.

Проанализировав миграционные потоки, исследователи сделали вывод: чем восприимчивее была страна-реципиент к вливаниям из центра и чем больше мигрантов оставалось в ней на постоянное место жительства, тем удачливее складывалась судьба государства в дальнейшем. Например, в бывших британских колониях – США, Канаде и Австралии – доля коренного населения составляет всего 3 %, а в колониях на территории Африки и Азии – от 90 до 98 %.

Данное исследование, по мнению экспертов, призвано подтолкнуть мировое сообщество к пересмотру отношения к проблеме миграции. Исторические примеры свидетельствуют о том, что в итоге выигрывают именно восприимчивые и открытые к новому страны. В истории Германии таких примеров было тоже немало. Взять хотя бы переселение гу-

генотов, в значительной степени определившее расцвет Пруссии. Но как часто сегодняшние политики или почему-то предпочитают не вспоминать историю, или плохо ее знают.

Лучше иметь немецкую фамилию

Обладателю немецких имени и фамилии гораздо труднее найти квартиру в Берлине. Это показало социологическое исследование, проведенное в столичных районах Вильмерсдорф и Нойкёльн. Отсюда следует вывод: мигрантские «гетто» – решение вынужденное.

Как влияет иностранная фамилия соискателя на его шансы найти квартиру в Берлине? Таким вопросом задалась социолог турецкого происхождения Эмсал Килич, которая и провела небольшое социологическое исследование.

Первым делом было зарегистрировано 20 адресов электронной почты – половину с четко распознаваемыми немецкими именами, половину – с турецкими. Затем с этих адресов она отправила ответы на найденные в Интернете объявления о сдаче квартир в районах Вильмерсдорф и Нойкёльн – всего около 400 писем. Результат был впечатляющим. В Вильмерсдорфе – типичном районе столичного среднего класса и обеспеченных пенсионеров – на запросы с немецкими именами было получено шесть положительных ответов, с турецкими – ни одного. Иначе обстояло дело в Нойкёльне, в основном населенном мигрантами. Здесь на письма с турецкими именами было получено 11 положительных ответов, с немецкими – 13.

На следующей стадии Эмсал Килич подключила к эксперименту двух своих коллег, задача которых состояла в том, чтобы обзвонить откликнувшихся квартиросдатчиков и договориться с ними об осмотре квартиры. Исходные условия для коллег были одинаковыми:

они безупречно говорили по-немецки, были замужем (причем за работающими немцами) и имели по одному ребенку. В результате звонки под именем Петра принесли девять договоренностей о встрече, а под именем Айше – лишь четыре.

Конечно, исследование Эмсал Килич нельзя назвать репрезентативным, но оно показывает, что мигрантские «гетто» далеко не всегда возникают по вине мигрантов и что значительная вина в возникновении параллельных обществ лежит на политиках и государстве.

Конечно, законодателю сложно изменить поведение частных домовладельцев. Однако, как показало исследование Килич, аналогично ведут себя и сотрудники крупных жилищных товариществ, принадлежащих государству. Они составляли половину адресатов в проведенном исследовании. Действующее законодательство допускает право домовладельца на проведение определенного отбора в целях поддержания сбалансированной структуры жильцов. И тут, по мнению социологов, можно понять нежелание хозяина дома иметь в нем слишком много, например, безработных иностранцев. Однако осуществление подобного отбора лишь на основании иностранного звучания имени есть самая настоящая дискриминация. Эмсал Килич отмечает, что факт дискриминации по национальному признаку достаточно сложно доказать и что большинство мигрантов плохо информированы о своих правах. Поэтому социолог предлагает по примеру США создать консультационный пункт, куда бы мигранты могли обращаться с подобными проблемами.

Мигрантам будет облегчен доступ на полицейскую службу

В берлинской полиции наконец нашли решение проблемы, которая на протяжении многих лет сдерживала приток

в правоохранительные органы соискателей иностранного происхождения.

Мигрантов, которые по получении немецкого гражданства хотели бы служить в полиции, всегда было немало. Однако не все из них могли пройти трудную процедуру приема. Например, немногие могли написать без ошибок обязательный диктант.

В конце 2009 г. в берлинской полиции вступают в силу новые, более лояльные по отношению к мигрантам правила отбора кандидатов. Но лояльные – это не значит льготные. В полиции будет, как и раньше, строго соблюдаться принцип равенства всех перед законом. Это предписано конституцией и должностными инструкциями. И речь идет не о поблажках для мигрантов, а о новом подходе к отбору персонала. Столичная полиция намерена в будущем обращать особое внимание на так называемую мультикультурную компетентность и языковую подготовку соискателей. Знание других культур и опыт жизни за границей, равно как и знание как минимум еще одного языка, кроме немецкого, будут приносить кандидатам дополнительные баллы. А диктант, который был для многих претендентов-иностранцев большой трудностью, а иногда и непреодолимым препятствием, будет заменен компьютерным тестом. По мнению руководства полиции от будущих их подчиненных требуется не столько абсолютная грамотность, сколько владение ими немецким языком, позволяющее их обучать.

Для берлинских полицейских вскоре станет обязательным знание иностранного языка. Правоохранительным органам для работы в среде мигрантов требуются кандидаты, владеющие русским, турецким, польским, арабским языками. А в связи с ростом туристов в Берлине возникла необходимость в полицейских, говорящих по-английски, по-французски и по-испански.

Официальной информации о том, сколько же из 16 тысяч берлинских полицейских происходит из семей мигрантов – нет, поскольку такая статистика до сих пор не ведется. По мнению руководства столичной полиции, их число составляет от 70 до 150 человек. Как видим, это количество толкуется очень расширительно. Ожидается, что в будущем доля мигрантов среди столичных полицейских должна быть доведена до 10 %.

Вспоминая Киплинга

Как бы ни тяжело осуществлялись усилия по интеграции, предпринимаемые германским обществом, все равно это забота о будущем страны. К сожалению, несмотря на многочисленные дискуссии по этому поводу, количество реальных дел отстает от обилия слов. Тем приятнее, когда в реальной жизни осуществляются успешные проекты. Знание социальных норм жизни общества и владение государственным языком – это очень важные элементы интеграции. Закладываться и постепенно внедряться они должны как можно раньше, желательно с детства.

Одна из благотворительных служб организовала проект *Balu und Du* («Балу и Ты») (медведь Балу – это персонаж всем известной сказки Р. Киплинга о Маугли).

Целью проекта является оказание помощи школьникам из социально незащищенных семей. Непосредственно осуществляют проект в основном студенты, которые в течение года опекают школьников начальных классов, как в сказке медведь Балу опекал мальчика Маугли. Проект не разрабатывался специально для детей мигрантов, но именно для таких детей он имеет серьезное значение. Студенты неформально общаются со школьниками, занимаются с ними спортом, различными играми – и все это

помогает детям изучать немецкий язык и способствует их самоутверждению.

Шефы не менее раза в неделю встречаются со своими подопечными, проверяют у них уроки, ходят в кино, занимаются спортом. Дети воспринимают студентов скорее как старших товарищей, которые, в отличие от родителей и учителей, не столько «давят авторитетом», сколько пытаются выслушать, понять и дать совет. Для детей мигрантов это особенно нужно и важно, потому что именно эти дети чаще обделены вниманием, а из-за недостаточного знания немецкого языка или по каким-то социальным причинам отчуждены от своих немецких сверстников.

В рамках проекта дети получают ощущение того, что они кому-то интересны и нужны, расширяется их круг общения. Студенты же применяют на практике полученные знания, а также опыт для будущей профессиональной деятельности. В то же время для страны, в которой проживает около 7 млн иностранцев, очень нужны специалисты по интеграции.

Все больше во властных структурах (правительстве, бундестаге) и в общественных организациях понимают, что поскольку Германия – это интернациональная страна, и в будущем будет оставаться такой в силу особенностей демографического развития, то ей (Германии) нужна новая интеграционная культура. Работа по интеграции, когда она ведется серьезно многими заинтересованными лицами и организациями, – это тяжелая работа, но в то же время благодатная. Проект *Balu und Du* действует уже во многих городах Германии и география его постоянно расширяется.

Не все браки нравятся

Правящая партия ХДС во главе с канцлером Ангелой Меркель выступает

против приезда в Германию супругов-иностранцев. В то же время либералы – Свободная демократическая партия (СвДП) – предлагают пересмотреть требование о знании немецкого языка как условия иммиграции иностранного супруга. Но консерваторы поясняют, что противодействие подобным бракам было заложено в закон сознательно.

После того, как в 2007 г. законодатели внесли изменение в Закон о пребывании в ФРГ (Aufenthaltsgesetz), иностранному супругу для воссоединения семьи в Германии приходится сдавать экзамен на знание немецкого языка. Теоретически это вполне логичное требование, но на практике оно часто становится непреодолимым препятствием. Так утверждает парламентская фракция СвДП, которая в начале 2009 г. вынесла этот вопрос на обсуждение Бундестага. И пока положительного решения нет.

Германские посольства в разных странах признают лишь свидетельства о сдаче экзаменов, выданные Институтом им. Гёте. В то же время отделения этого института имеются далеко не во всех странах, а там, где они есть, не каждый может позволить себе ездить на многомесячные курсы за многие сотни километров. Хотя закон и позволяет дипломатическим представительством признавать не только эти свидетельства, на практике же заявителей отправляют в Институт им. Гёте, даже если ближайший его филиал расположен в соседней стране. В связи с этим фракция СвДП потребовала от парламента внести в закон уточняющее дополнение.

Ответ фракции ХДС, в свое время инициировавшей изменение законодательства, был вполне ожидаемым: соискатели визы вправе изучать язык любыми доступными им способами. При отсутствии возможности посещать курсы они могут воспользоваться самоучителями, онлайн-курсом радиостанции

Deutsche Welle или уроками, записанными на компакт-дисках. Главное – уровень полученных ими знаний должен соответствовать общеевропейским требованиям для языкового экзамена ступени А1.

Однако проблема состоит в том, что стандартизированные экзамены ступени А1 по немецкому языку проводят всего две организации – институт им. Гёте и telc GmbH. Теоретически дипломатические представительства ФРГ могут признавать и другие свидетельства, но тогда они должны в каждом конкретном случае убедиться, что представленные документы эквивалентны сертификату Start Deutsch 1. Легко предположить, что ни один консульский работник не станет заниматься подобными лингвистическими изысканиями. Но, по мнению представителей ХДС, ничего менять не нужно. Закон итак предусматривает ряд исключений – для инвалидов и людей с физическими или психическими расстройствами. Что же касается остальных, то консерваторы и не скрывают, что их целью как раз и было сокращение притока в страну иностранных супругов. Представители ХДС заявляют, что можно с полным основанием задать вопрос, насколько интегрированы люди, которые многие годы прожили в Германии или даже родились здесь и тем не менее привозят себе брачного партнера из страны своих родителей. Это является одним из индикаторов наличия в Германии параллельных обществ.

От таких заявлений, по нашему мнению, веет средневековым холодом, или напоминанием о существующем в СССР в 40-х – начале 50-х гг. «порядке», когда были запрещены браки с иностранцами. Полное впечатление, что «привоз брачного партнера» сравнивается с какой-то куплей-продажей неодушевленных вещей в магазине. Как можно в подобных случаях вмешиваться в личную жизнь людей или даже давать советы? Власти,

когда им выгодно, кричат о нарушении прав человека, а сами нарушают эти права тоже, когда им выгодно.

Энергия будущего поможет мигрантам

Речь идет о том, что альтернативная энергетика создает новые рабочие места, а в период энергетического, финансового, промышленного кризиса найти работу непросто, а для иммигрантов это трудно вдвойне.

Однако новый проект организации LIFE e.V. ориентирован на поиск работы в таких областях экономики, как альтернативная энергетика и защита окружающей среды, где, несмотря на кризисы, рабочие места активно создаются.

Альтернативная энергетика – это одна из немногих отраслей промышленности, значение которой для нашего будущего стремительно растет. В первую очередь – это использование энергии ветра, солнца, биологического топлива. Исследования показали, что до 2010 г. в Германии численность занятых в секторе производства биотоплива возрастет почти на 40 %, в солнечной энергетике – на 50 %, в геотермии – даже на 75 %. Прогнозируется, что к 2020 г. в сфере защиты окружающей среды будет создано более 500 тыс. новых рабочих мест.

Проект «С энергией в профессиональное будущее» учебного центра LIFE e.V. способствует вхождению в перспективные области экономики. Слушателя-

ми, осваивающими новую программу, являются в основном женщины. Это иммигрантки из стран Восточной Европы со средним или высшим образованием. Направленность образования – техническая или естественно-научная. С 2005 г. в программах приняли участие около 200 женщин, из них половина работает на так называемом первичном рынке труда.

Что изучается на курсах LIFE e.V.? Поскольку аудитория – иммиграционная, то серьезное внимание уделяется изучению немецкого языка с привязкой к специальности. Слушательниц знакомят с требованиями работодателей к будущим работникам. Для них проводятся экскурсии на предприятия и устраиваются ярмарки вакансий. На ярмарках происходят знакомства с представителями кадровых служб и так называемые «смотрины», во время которых соискатели рабочих мест, конечно же, стараются кадровикам понравиться. В любых случаях повышаются шансы по трудоустройству.

Создан клуб по интересам, куда приглашаются все желающие. Обсуждаются темы экологии, здорового питания, получения и использования биопродуктов, экономии чистой воды. Учитывая эти направления, в Германии работает немало предприятий и возникают вакансии.

На таких «посиделках» выступают владельцы предприятий и специалисты. Соискатели рабочих мест, выслушав таких людей, более осознанно подходят к выбору будущей работы.