

Л.И. Юзвович, канд. экон. наук, доцент,¹
г. Екатеринбург

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА КЛАСТЕРНОГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

В работе рассматриваются вопросы теории и практики привлечения инвестиций в российскую экономику через создание и функционирование особых экономических зон. Рассмотрены виды и особенности существования резидентов в особых экономических зонах. Представлены действующие особые экономические зоны в России. Определена их значимость в российской экономике. Выявлены преимущества этих зон в кластерном аспекте как новых инвестиционных возможностей в перспективном развитии диверсифицированной экономике.

Ключевые слова: особые экономические зоны, привлечение инвестиций, резиденты, инструмент региональной инвестиционной политики.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) получили широкое распространение в мировой экономике как в развивающихся, так и в развитых странах. В настоящее время в мире, по разным данным, действует от 500 до 1500 свободных (особых) экономических зон. Как показывает мировая практика, ОЭЗ используются не только как способ привлечения инвестиций, но и как инструмент региональной экономической политики. В зависимости от социально-экономического развития страны эти функции, как правило, разделяются. Высокоразвивающиеся страны используют их для привлечения инвестиций, тогда как высокоразвитые – для стимулирования депрессивных регионов и решения проблем выравнивания уровня экономического развития. Применительно к современной России обе функции представляются исключительно важными, и нашли отражение в законопроекте об особых экономических зонах.

В РФ создание особых (свободных) экономических зон регулируется на основании закона № 116-ФЗ от 22 июля 2005 г., подзаконными актами, поправками и дополнениями к основному закону и ряду других законов. В соответствии с ФЗ № 116 от 22.07.2005 г. в России особые экономические зоны – это часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Кроме этого, появилась возможность создавать и учреждать следующие виды особых экономических зон (ОЭЗ):

- промышленно-производственные зоны (ППЗ);
- технико-внедренческие зоны (ТВЗ);
- туристско-рекреационные зоны (ТРЗ);
- портовые зоны. (ПЗ).

Промышленно-производственные зоны могут создаваться на участках, площадь которых не превышает 20 квадратных километров. Запрещено их размещение в нескольких муниципальных образованиях либо включение в их состав какой-либо административной территории полностью (республики,

¹ Юзвович Лариса Ивановна – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, денежного обращения и кредита Уральского государственного университета им. А.М. Горького; e-mail: yuzvovich@bk.ru

края, области, района, города и пр.). Кроме того, земля, отводимая для учреждаемых зон, должна находиться только в государственной и муниципальной собственности [1].

Под промышленно-производственной деятельностью понимается производство и переработка товаров с целью их дальнейшей реализации. Для ведения в такой зоне предпринимательской деятельности резидент зоны заключает с органом ее управления соответствующее соглашение. Резидентом ППЗ признается российская коммерческая организация (за исключением унитарной), зарегистрированная в соответствии с законодательством страны на территории муниципального образования, в границах которого расположена зона. По соглашению о ведении деятельности в ППЗ резидент зоны обязан осуществить капитальные вложения в рублях в сумме, эквивалентной не менее чем 10 млн. евро. В первый год своей деятельности резиденту необходимо инвестировать не менее 1 млн. евро (в рублях по соответствующему курсу).

На территории ППЗ не допускается размещение объектов жилищного фонда, разработка месторождений полезных ископаемых и их переработка (за исключением минеральных вод, лечебных грязей), производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

В настоящее время в России существуют следующие особые экономические зоны промышленно-производственного типа: в Липецкой области ОЭЗ «Липецк», в Республике Татарстан ОЭЗ «Алабуга».

Технико-внедренческие зоны – это территория, которая не должна превышать трех квадратных километров, создается не более чем на двух участках. Территория ТВЗ не может охватывать

несколько муниципальных образований или включать в свой состав какую-либо административную единицу полностью. Кроме того, земля, отводимая для учреждения зон, должна находиться только в государственной или муниципальной собственности [1].

Резидентом ТВЗ признаются не только коммерческая организация (за исключением унитарной), но и индивидуальный предприниматель. Резиденты должны быть зарегистрированы в соответствии с российским законодательством на территории муниципального образования, где располагается зона. Кроме того, они заключают с руководящим органом зоны соглашение о ведении технико-внедренческой деятельности, после чего фиксируются в специальный реестр.

Под технико-внедренческой деятельностью понимается создание и внедрение в производство (реализация) научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределительных вычислений и оказание услуг внедрения и обслуживания таких продуктов и систем.

Резиденты ТВЗ не обязаны осуществлять конкретно обозначенные капитальные вложения. Однако резиденты технопарков должны заключить договор аренды муниципального имущества, расположенного в зоне и необходимого им для ведения деятельности.

В России существует четыре особые экономические зоны технико-внедренческого типа: ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге (2 участка «Нойдорф», «Ново-Орловский»), ОЭЗ в Зеленоградском автономном округе г. Москвы (2 участка), ОЭЗ в г. Дубне, Московская область (Левобережный и Правобереж-

ный участки), ОЭЗ в г. Томске (Северный и Южный участки) [6].

Туристско-рекреационные зоны создаются на одном или нескольких участках, определенных Правительством РФ, в том числе включающих частично либо полностью несколько административно-территориальных образований. Кроме того, земельные участки, входящие в зону, могут находиться во владении граждан и юридических лиц, в ней могут размещаться жилые объекты, а также в ТРЗ могут включаться особо охраняемые территории. Это одно из принципиальных отличий таких зон [1].

Туристско-рекреационная деятельность определяется в Законе № 116-ФЗ от 22.07.2005 г. как «деятельность физических и юридических лиц по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, а также объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан и туризма. В зонах этого типа, в отличие от ППЗ и ТВЗ, разрешается разработка, добыча и использование некоторых полезных ископаемых, например, минеральных вод, грязей, других природных ресурсов, имеющих лечебное значение.

Резидентами ТРЗ могут быть индивидуальные предприниматели и коммерческие организации (за исключением унитарных предприятий), зарегистрированные в зоне и заключившие с органом ее управления соглашение об осуществлении соответствующего вида деятельности.

Соглашение о туристско-рекреационной деятельности подразумевает заключение с резидентами зоны договора аренды государственного или муниципального недвижимого имущества, расположенного в зоне. Арендные и иные платежи при этом зачисляются в бюджеты соответствующего уровня. Срок соглашения о создании ТРЗ, так

же как и прочих ОЭЗ в России, не может превышать 20 лет.

На сегодняшний день в России действуют следующие ОЭЗ туристско-рекреационного типа: в Калининградской области «Куршская коса», Краснодарском крае «Новая Анапа», Ставропольском крае «Гранд Спа Юца», Алтайском крае «Бирюзовая Катунь», Республике Алтай «Алтайская долина», Республике Бурятия «Байкальская гавань», Иркутской области «Ворота Байкала» [3].

Портовые зоны (в соответствии с Федеральным законом от 30.10.2007 № 240-ФЗ действуют с 01.01.2008 г.) создаются на территориях существующих морских и речных портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных судов, территориях аэропортов, открытых для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные перевозки, а также на территориях, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта [2]. Их площадь должна составлять не более чем пятьдесят квадратных километров.

Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров. На момент создания портовой особой экономической зоны земельные участки, образующие эту зону (в том числе земельные участки, предоставленные для размещения и использования объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны), могут находиться во владении и (или) пользовании граждан или юридических лиц.

Основной целью создания портовых особых экономических зон в России является стимулирование развития портового хозяйства и развитие портовых

услуг, конкурентоспособных по отношению к зарубежным аналогам [6].

В отличие от вышеназванных типов особых экономических зон портовые ОЭЗ создаются на 49 лет. Это связано с длительным периодом окупаемости портового хозяйства, высокой стоимостью основных фондов, используемых в портовом хозяйстве.

Резидентом портовой особой экономической зоны может быть коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с российским законодательством на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона. Портовая зона должна осуществлять только портовую деятельность, к которой относятся следующие виды работ:

- погрузочно-разгрузочные работы;
- складирование и хранение товаров, а также оказание транспортно-экспедиторских услуг;
- снабжение и снаряжение судов или воздушных судов, в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами, оснащение судов или воздушных судов;
- ремонт, техническое обслуживание и модернизация морских и речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий;
- переработка водных биологических ресурсов;
- операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке;
- биржевая торговля товарами;
- оптовая торговля товарами;
- обеспечение функционирования объектов инфраструктуры портовой особой экономической зоны [2].

На сегодняшний день пока не обозначены портовые ОЭЗ в России. Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами принимаются соответствующие документы, заявки на конкурс на создание портовых особых экономических зон. На рассмотрении в Правительстве России находится вопрос о создании портовых ОЭЗ в Ульяновской области (аэропорт) и Хабаровском крае (морской порт).

Создание особых экономических зон представляет собой перспективное направление развития российской экономики, предполагающее диверсификацию капитала как российских, так и иностранных инвесторов.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации функционирует 13 особых экономических зон: две промышленно-производственные, четыре технико-внедренческие и семь туристско-рекреационных. На начало 2010 года в особых экономических зонах зарегистрировано 207 резидентов ОЭЗ разного типа [6].

Механизм существования особой экономической зоны предполагает особые преимущества по трем ключевым для бизнеса направлениям: налоговые и таможенные льготы, государственное финансирование инфраструктуры, снижение административных барьеров. Взаимосвязь данных факторов делает режим особых экономических зон привлекательным для российских и иностранных инвесторов [5].

Налоговое регулирование в особых экономических зонах осуществляется через предоставление налоговых преференций, льгот: по налогу на прибыль от 15,5–16,0 %, по налогу на имущество организаций, транспортному налогу, земельному налогу – 0 % в течение 5 лет с момента постановки на учет, ЕСН – базовая ставка 14 % (далее зависит от размера заработной платы).

Безусловно, конечно, существуют и другие формы привлечения инвестиций, такие как концессии, инвестиционные фонды, венчурные компании, государственные корпорации и т. д. Тем не менее, особые экономические зоны – самостоятельная эффективная форма привлечения инвестиций и инструмент экономического развития.

Значимость особых экономических зон заключается, во-первых, прежде всего в государственно-частном партнерстве, т. е. в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории. Данная форма привлечения инвестиций может быть особо востребована на региональном уровне, потому что в настоящее время регионы не только пытаются, но и уже создают такие региональные особые экономические зоны (к примеру, Томская, Иркутская, Калининградская области). Губернатором Свердловской области планируется создать в регионе две особые экономические зоны по аэропорту «Кольцово» и по проекту «Титановая долина» (г. Верхняя Салда).

Мировой опыт говорит о том, что большая часть существующих в мире особых (свободных) экономических зон – это зоны промышленно-производственного типа.

В Бразилии была создана свободная зона площадью 3,6 млн. квадратных километров – «промышленный округ свободной зоны Манаус» (Амазония). Зоной были охвачены 30 промышленных предприятий, экспорт продукции которых составлял всего 3–5 % от общего объема их производства и продукция которых была необходима для внутреннего рынка. Стимулирование развития производства происходило через предоставление налоговых льгот.

Мексика достигла прогрессирующей диверсификации промышленного сектора вследствие успешного внедрения про-

граммы промышленного развития (промышленные предприятия, занимающиеся сборкой или обработкой иностранных компонентов и полуфабрикатов, временно импортируемых беспошлинно и реэкспортируемых обратно после сборки и переработки). Мексикой сделан особый упор на те, которые являются наиболее существенными стимулами для прямых иностранных инвестиций: не дискриминация и национальный режим.

В Китае в рамках политики привлечения иностранных инвестиций в 14 городах были созданы зоны экономического и технологического развития. Предприятиям с иностранным капиталом предоставлялись налоговые льготы. Тем из них, которые осуществляли реализацию инвестиционных проектов, рассчитанных на 10 лет и более, освобождались от уплаты налога на прибыль на два года с начала получения прибыли. В последующие три-пять лет они уплачивали половину установленной ставки налога, а предприятия, поставляющие на экспорт более 70 % объемов готовой продукции – лишь треть установленной ставки

В США к началу 80-х годов насчитывалось 84 научно-технические зоны. Наиболее крупная – «Силиконовая долина», на территории которой в настоящее время сосредоточено 20 % мирового производства компьютеров и вычислительной техники.

В большом количестве технопарки, производственные зоны и технополисы существуют в настоящее время в Голландии, Великобритании и Японии, обеспечивая работой сотни тысяч специалистов и привлекая ежегодно десятки млрд долл. [4].

В заключение хотелось бы отметить следующее, один из самых эффективных инструментов экономического развития, а значит, и создания высокооплачиваемых рабочих мест – это

особые экономические зоны. Поскольку именно в особых экономических зонах происходит формирование уникальной деловой среды для активного развития инновационного бизнеса, производства научно-технической продукции и вывода ее на внутренний и внешний рынки.

Особая экономическая зона является площадкой для реализации не только инвестиционных проектов в инновационной сфере, но и проектов совершенствования транспортной, жилищной, социально-бытовой инфраструктуры. Таким образом, можно выделить основные преимущества особых экономических зон:

- современная материально-техническая база для развития деятельности соответствующего типа особой экономической зоны;
- благоприятный инвестиционный климат для ведения предпринимательской деятельности;
- обеспеченность доступа к эффективным финансовым ресур-

сам (инвестиционные, венчурные фонды и т.д.);

- расширенная сеть услуг для инновационного бизнеса (консалтинговых, маркетинговых, юридических и др.);
- широкий спектр возможностей для реализации экспортного потенциала;
- систематический обмен передовыми промышленными технологиями, методами управления.

Особые экономические зоны станут источником формирования условий для развития высокотехнологичных промышленных кластеров регионального уровня. Работа в кластере позволяет достичь совершенно иного уровня производительности труда и, как следствие, получить новый масштаб добавленной стоимости. Особые экономические зоны – это новые инвестиционные возможности для экономического развития и перспективного направления диверсифицированной экономики.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ.
2. Федеральный закон от 30.10.2007 № 240-ФЗ.
3. М а т е р и а л ы и н т е р н е т - к о н ф е р е н ц и и р у к о в о д и т е л я Ф е д е р а л ь н о г о а г е н т с т в а п о у п р а в л е н и ю о с о б ы м и э к о н о м и ч е с к и м и з о н а м и . 23.06.2008 г.
4. Особые экономические зоны // Российская газета. 05.09.2006 г.
5. Рыбаков С.А., Орлова Н.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. М.: Вершина, 2006.
6. Официальный сайт Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gosoez.ru>.